



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 492 / 30 septembrie 2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind instituirea unei scheme de ajutor de minimis pentru susținerea apicultorilor

Analizând propunerea legislativă privind instituirea unei scheme de ajutor de minimis pentru susținerea apicultorilor (b492/02.09.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4143/08.09.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D770/09.09.2026,

Biroul permanent al Senatului

594 / 12.10.2026

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unei scheme transparente de ajutor de minimis pentru susținerea apicultorilor, „pentru a ajuta la creșterea numărului de familii de albine și a calității produselor și a producției apicole, modernizarea și profesionalizarea sectorului apicol, consolidarea competitivității produselor apicole românești, inclusiv pe piața internă și internațională, precum și protecția albinelor și a biodiversității, prin susținerea unei apiculturi durabile”, astfel cum se prevede în **Expunerea de motive**.

Potrivit instrumentului de prezentare și motivare, „Ajutorul de stat va permite: modernizarea infrastructurii de procesare, inclusiv pentru polen, propolis, ceară, lăptișor de matcă și alte produse apicole; introducerea de tehnologii moderne pentru ambalare, depozitare, monitorizarea stupinei și logistică; dezvoltarea capacității profesionale a apicultorilor prin cursuri, conferințe și schimburi de experiență;

promovarea și valorificarea produselor apicole, pentru a crește competitivitatea pe piața internă și internațională; predictibilitate și continuitate în alocarea fondurilor, prin programe planificate pe termen mediu și de cel puțin 5 ani, pentru stabilizarea și creșterea competitivității activității apicole, ceea ce încurajează investițiile durabile”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la cadrul general privind **procedurile naționale** în domeniul ajutorului de stat, precizăm că acesta este reprezentat de **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014** privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare. Prin urmare, este necesar să fie avut în vedere faptul că măsurile legislative preconizate prin proiect **trebuie să se conformeze și prevederilor respectivei ordonanțe de urgență.**

Astfel, potrivit prevederilor **art. 3 alin. (1) și (2)** din actul normativ menționat *supra*, orice intenție de acordare a unui ajutor de stat nou se notifică în timp util Comisiei Europene, iar ajutorul de stat nou, supus obligației de notificare, poate fi acordat numai după autorizarea acestuia de către Comisia Europeană sau după ce acesta este considerat a fi fost autorizat în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (6) din Regulamentul (UE) 2015/1.589.

Totodată, prin același act normativ este stabilită derularea procedurii de aprobare, în vederea acordării ajutorului de stat, în care sunt implicați Consiliul Concurenței, **Guvernul** și Comisia Europeană.

În acest sens, precizăm că, potrivit prevederilor art. 7 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014, ***orice proiect de măsură susceptibilă să reprezinte ajutor de stat sau ajutor de minimis, întocmit de furnizor/inițiator, după caz, se transmite Consiliului Concurenței***, însoțit de analiza de oportunitate, urmând ca acesta să emită un aviz privind conformitatea, corectitudinea și îndeplinirea

obligățiilor prevăzute de legislația europeană în domeniul ajutorului de stat.

În același context, menționăm și Hotărârea Guvernului nr. 326/2017 privind constituirea Consiliului interministerial „Consiliul pentru aplicarea politicii în domeniul ajutorului de stat” și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Precizăm că acest organism a fost înființat pentru realizarea prevederilor politicii din domeniul ajutorului de stat, asigurarea unei poziții solide a României în relația cu Comisia Europeană în acest domeniu, precum și pentru monitorizarea impactului politicii în domeniul ajutorului de stat și are ca atribuții, printre altele, evaluarea, **în vederea aprobării de către Guvern**, a strategiilor în domeniul ajutorului de stat, în concordanță cu politica aprobată la nivelul Uniunii Europene și cu asigurarea unui mediu concurențial normal, precum și stabilirea listei cuprinzând măsurile/cazurile de ajutor de stat ale României propuse a fi analizate cu prioritate de Comisia Europeană.

5. În ceea ce privește **soluțiile legislative preconizate, în raport de obiectivele urmărite**, semnalăm că la Consiliul Legislativ a fost trimisă spre avizare o *propunere legislativă privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru apicultori* (b87/25.02.2026), **având aceiași inițiatori**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/998/02.03.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D146/03.03.2026, pentru care s-a emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 274/26.03.2026.

Subliniem că propunerea legislativă menționată *supra* are un conținut aproape identic cu prezenta propunere legislativă, iar **Expunerea de motive** care însoțește proiectul este identică cu textul instrumentului de prezentare și motive al *propunerii legislative privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru apicultori* (b87/25.02.2026).

Precizăm că *propunerea legislativă privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru apicultori* (b87/25.02.2026) **s-a concretizat legislativ în Legea nr. 101/2026 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru apicultori**, care a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 520/24.06.2026, iar observațiile și propunerile formulate în aviz au fost însușite parțial.

În plus, semnalăm că potrivit dispozițiilor **art. 2** din prezenta propunere, „*Schema de ajutor de minimis se aplică pe întreg teritoriul*

României, pentru susținerea apicultorilor începând cu data intrării în vigoare a prezentei și **până la data de 31 decembrie 2026 inclusiv**, aspect care nu se corelează cu prevederile **art. 6**, care menționează că „Ajutorul de stat instituit prin prezenta Schemă se acordă **pe o perioadă de 3 ani**, pentru familiile de albine și o singură dată pe an”.

În schimb, dispozițiile **art. 1** din **Legea nr. 101/2026** privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru apicultori prevăd că „Prezenta lege instituie o schemă de ajutor de stat cu caracter temporar pentru susținerea apicultorilor pentru **perioada cuprinsă între anii 2026-2028**, denumită în continuare schemă”, perioadă care acoperă întreaga durată de aplicabilitate a schemei preconizată la **art. 2** din prezentul proiect.

Prin urmare, se constată că nu sunt respectate prevederilor **art. 16 alin. (1) prima teză** din **Legea nr. 24/2000**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia „**În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative**”, fiind realizat un paralelism legislativ în materie.

*

* *

Față de aspectele mai sus menționate, apreciem că soluțiile legislative preconizate în proiect nu pot fi promovate în forma prezentată, **întrucât sunt afectate exigențele de tehnică legislativă care interzic dubla reglementare**, consacrate de **Legea nr. 24/2000**, republicată, cu modificările și completările ulterioare.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 825/29.09.2026